



花蓮縣政府  
Hualien County Government

# 花蓮縣議政報導

(廣告)



國內郵資已付

花蓮郵局許可證  
花蓮字第059號

雜誌

花蓮郵局雜誌登記證  
花蓮誌字第007號

指定花蓮郵局代寄

發行人：花蓮縣議會議長 張峻  
地址：花蓮市府路23號 總機：(03) 8226111(五線)  
http://www.hlcc.gov.tw/  
承印：更生日報(花蓮市五權路36號)

## 國土計畫法 亟需儘速釐清民眾疑慮

**議長張峻：**中央與地方政府正在積極推動國土計畫法，議長張峻廿六日提出書面質詢表示，花蓮縣政府已依程序辦理全縣十三個鄉鎮市說明會，完成向民眾說明國土計畫法內容的目標。但絕大多數的民眾對於國土計畫法實施的內容、具體執行細節、既有權益是否受到影響等問題，事實上仍感到憂心忡忡，甚至連不動產業界的專業人士也提出質疑，指出配合國土計畫法實施須訂制的子法多達廿一項，目前還不見蹤影，如果國土計畫法至明年五月正式實施後，恐將造成地政管理各項事務大崩潰，尤其是重要的土地使用管理規則配套作業辦法，至今尚未出爐，對於國土計畫法制度下的土地使用究竟會如何進行管理和限制，到底新的使用管理規則會變嚴或變寬？會不會損害既有權益？民眾根本沒有半點頭緒。

針對國土計畫法實施後，對民眾權益可能造成的嚴重侵害的問題，議會多位議員已要求花蓮縣政府應採取更積極措施，協助民眾儘速瞭解國土計畫法的核心和基礎內容，並對既有權益可能構成的影響和既有權益如何受到影響有何救濟措施等問題，儘速進行實質有效的作為向民眾詳細說明。

本席並要求花蓮縣政府針對下列問題提出說明：請縣府相關單位以書面回覆本席之質詢內容。

一、花蓮縣國土計畫各功能區實際劃設範圍是否已經完成？如果已經完成，應公開讓民眾閱覽以瞭解所持有的土地究竟如何劃設，或提供特定場所設置電腦查詢系統，並配置人員解說，讓民眾可查閱所持有土地初步劃設情形。

二、土地使用管制須因地制宜，各縣市對於土地使用的目標、管理強度、未來發展，都有不同的政策考量，目前配合子法的土地使用管制規則係由中央研擬，但能否顧及地方需求實在不樂觀。花蓮縣政府對於全縣土地使用目標、管理強度、未來發展是否有明確具體的評估和詳細政策構想？請縣府提出說明。

三、花蓮縣政府已將花蓮國土計畫報請中央審議，在中央審議結束後案前，民眾如果有意見要反映，縣府有何管道或方式，將民眾意見反映至中央？

四、原住民族土地依國土計畫法的規定，應予以尊重及保存其傳統文化、領域及智慧，並建立互利共榮機制。而國土計畫法的四大功能區中的國土保育區，依一般經驗法則，山坡地、山地基於水土保持等生態環境保護需要，應該絕大部分會被劃入國土保育區，導致原住民保留地很有可能大部分都將受到限制無法開發利用，損及原住民現有土地使用權益。花蓮縣政府已提報中央審議的花蓮縣國土計畫中，有多少原住民保留地被劃入國土保育區？花蓮縣政府是否曾到部落或與原民團體辦理說明會？現已被劃入的原住民保留地有何管道或方法予以救濟？

### 黃振富：應簡化申請使用執照程序

◎黃振富希望縣府對於民眾申請使用執照程序，應簡化流程縮短審查時間。黃振富指出，目前公寓大廈或一定規模的集合住宅，申請使用執照前，需先向各目的主管機關(單位)申請查驗完成始得送件申請使用執照，需先申請查驗的項目包括：

- 1、污水設備(下水道科)。
- 2、停車位(交通隊)。
- 3、消防設備(消防局)。
- 4、無損壞公共設施(各公所)。
- 5、昇降設備(電梯協會)。
- 6、電訊設備(NCC協會)。
- 7、電力設備機房(電力公司)。
- 8、建築物無障礙設備(建管科、建築師3位、行動不便人員所組成勘檢小組)。

以上共八個單位，順利的話，從申請至全部查驗約需五個月，其中以消防設備及建築物無障礙設備的時間最久。完成後再申請使用執照大約需再一個月才可以領到使用執照，時間很冗長。

黃振富認為相關的審查機制應該儘量整合，尤其縣府管業的部分，以聯合審查(勘檢)方式進行，提高效率，據了解，建築物無障礙設備勘檢常會因為需累積案件數到一個數量後才安排審查委員進行勘檢(因為委員出席費用等預算有限)，應該修正方式，讓申請民衆能以「使用者付費」的概念，酌量收取相關費用，讓相關勘檢時間縮短。



### 徐雪玉：儘速新建壽豐東西向聯外道路

◎針對農舍違規、壽豐鄉東西向聯外道路、縣道鄉道景觀路樹修剪、校園毒品事件的防治等議題提出建議，希望花蓮縣政府儘速處理，有效解決鄉親民生問題，提供更有品質的生活環境。

日前質詢時，縣府回應維持農地農用是政府重要的政策，違規條件將依據中央區域計畫法及都市計畫法規訂定執行裁罰。對於民衆農舍違規的部分，花蓮縣政府將給予寬限的改善期間，提供民衆依規定改善的機會。

花蓮縣政府在106年7月補助壽豐鄉，並請公所盡速提出東西向聯外道路可行性評估報告書，建設處也會全力協助與協調，讓後續建設工程推動更順利。徐縣長也說，目前爭取中央補助，未來將於各鄉鎮陸續發包建置智慧站牌，也期盼各地方公所及村里長加以宣導此項便民措施。

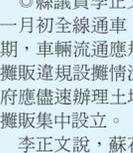


### 李正文：因應蘇花改通車 規劃交通動線

◎縣議員李正文表示，蘇花改即將於明年一月初全線通車，花蓮交通是否會陷入黑暗期，車輛流通應規劃，另七星潭國家風景區攤販違規設攤情況，影響攤販生計問題，縣府應儘速辦理土地變更使用，開闢區域提供攤販集中設立。

李正文說，蘇花改即將全線通車之際，針對未來國道客運進出花蓮，且客運轉運站設立於花蓮火車站附近，建議縣府預先規劃路線及道路管制，更要研擬尖峰時期，因應車流疏導。

有關七星潭國家風景區攤販違規設攤情況，李正文表示，徐縣長也同意，七星潭國家風景區攤販的設立，未來將與林管處協調，討論具功能性的地段辦理與辦事業變更，並協調攤商以市集的方式管理營運。



### 張懷文：溪口河底隧道與光復隧道 活化利用

◎以各縣市舊鐵道區域活化為例，建議將溪口河底隧道與光復隧道活化利用，讓在地觀光蓬勃發展。觀光處指出花東縱谷國家風景區管理處在104年曾有評估將舊隧道活化，但考量相關土地權屬及財政規劃而終止，希望花蓮縣政府未來能持續與相關權責單位協調，並爭取中央經費支持，將舊隧道重新開發利用成為新興觀光景點。

此外，國中小學代課教師比例偏高，且仍有國中小代課教師未順利領取薪資，應有完備的在地幼保教師縣內外調動的機制及教職員集中式單身宿舍。教育處已將預算編列於學校年度經費規劃，並定期督導各國中小按時發放。

同時也希望縣府能持續關心193線道路拓寬、以及壽豐鄉東西向聯外道路建設、遊民安置、東大門夜市的治安、消防等議題，並追蹤監督相關工程作業進度。目前南濱路段第一期已拓寬完成，七星潭路段已核定，並送審環境差異分析報告。而壽豐鄉之東西向聯外道路在經過可行性評估後，協助在地公所爭取花東基金、前瞻計畫及生活圈計畫補助建設。

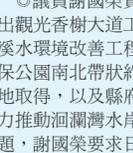


### 謝國榮：改善美崙溪水環境 打造新景點

◎議員謝國榮質詢針對日出觀光香樹大道工程，美崙溪水環境改善工程進度，環保公園南北帶狀約百公頃土地取得，以及縣府與台開協力推動回瀾灣水岸建設等議題，謝國榮要求日出觀光香樹大道務必安全與功能性兼具，美崙溪水環境改善工程期應能打造市區新的觀光旅遊景點，闢建一條從出海口到國福大橋的自行車道，吸引更多觀光客來花蓮市區體驗。

另外，謝國榮質詢關切回瀾灣日前問題，包括應檢討行水區及爭取於回瀾灣跨越花蓮溪與七七高地國姓廟設置一條景觀橋；徐縣長答詢表示，在回瀾灣、國姓廟七七高地間造橋，因為七七高地為保安林地，涉及經費相當龐大，必須詳細評估討論。

對於日出觀光香樹大道重慶路以東先期路段，謝國榮說，目前兩側改成大理石鋪面，民衆擔心雨天會濕滑造成機車騎士摔傷。

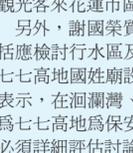


### 蔡啟塔：縣府應解決負債及一票難求

◎議員蔡啟塔於縣會縣政總質詢呼籲徐縣長及縣府團隊，師法耶穌、德雷莎修女的精神，「每天一點點，世界大改變。」來為花蓮鄉親謀福利，特別針對縣府如何償還百億負債，解決一票難求及縣花蓮市文創園區起死回生等議題，要求徐縣長苦民所苦加速解決民困民難。

縣長徐榛蔚回答，縣府負債償還情形，花蓮縣從九十九年負債一百卅四億，到去年一〇七年負債減為一百一十九億；八年間償還了十四億元；目前負債為八十九億元，估計每年平均還兩億，花蓮縣謹守財政紀律，絕對負責任，不會償留子孫。

對於北迴鐵路一票難求問題遲遲無法解決，議員蔡啟塔表示，一票難求只有尖峰時刻，可以透過鐵路聯營，把區間車及公路結合，省錢又有有效的解決一票難求問題。

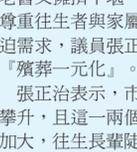


### 張正治：市立殯儀館遷址 推動殯葬一元化

◎縣議員張正治表示，花蓮市立殯儀館建築老舊又擁擠不堪，停車空間亦嚴重不足，站在尊重往生者與家屬的立場，實有加速遷移的急迫需求，議員張正治要求縣府民政處加速推動「殯葬一元化」。

張正治表示，市立殯儀館近年來使用率節節攀升，且這一兩個月，因秋冬寒流來襲，溫差加大，往生長輩陡增，停靈室頻頻爆棚不足，市殯只得在旁側搭建臨時停靈棚架，實在簡陋不堪。而停車空間與殯儀館廳舍不足負擔現在的使用量，張正治議員要求縣府儘速選擇適當地點成立殯葬園區，提供完善的殯葬空間。市立殯儀館的遷址確實不易。張正治指出，在居民的角度是避鄰設施，但請縣府站在維護大眾公共利益的立場上，克服萬難，並建議縣府遷址確定後，邀請當地選區表與鄉親做雙向溝通。

另張正治也針對縣府補助農民農特產品紙箱提出建議，將印有「南華特產，檳榔心芋」的紙箱，改為「吉安特產，檳榔心芋」。



### 林源富：勞宅與國宅 應成立管理委員會

◎縣議員林源富表示，吉安鄉住戶有五百戶的全民勞宅，及有三百多住戶的嘉豐國宅，社區污水、道路等公共設施老舊損壞，嚴重影響住戶生活品質與健康，縣府建設處應儘速協助改善。他也擔心並提醒，全民勞宅、嘉豐國宅前車之鑑，總戶數高達809戶的新城鄉青年住宅，務必要輔導成立管委會，以免步上其後塵。

位於吉安鄉永興村的全民勞宅，社區內有十棟大樓住戶約五百戶居民，俗稱「五百戶」。林源富說，廿多年來，因為社區污水抽水站無法使用，污水排放在大門口土溝裡，臭氣衝天，社區圍牆鐵欄杆鏽蝕嚴重且樹木乏人修剪。

嘉豐國宅屋齡也高達近四十年，社區內建物外牆磁磚剝落嚴重，道路破損社區內設施損壞。林源富強調，居住在兩社區的居民實在開心不起來，居民反映公文都已經來來回回，最後仍不了了之。

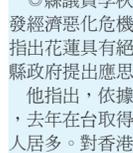


### 李秋旺：從香港思考二次產業東移契機

◎縣議員李秋旺就香港近日動盪情勢，引發經濟惡化危機，產生新一波海外移民潮，指出花蓮具有絕佳的居住生活環境，向花蓮縣政府提出應思考二次產業東移的契機。

他指出，依據內政部地政司公布資料顯示，去年在台取得不動產的外籍人士，以香港人居多。對香港人而言，東台灣的花蓮擁有優質的居住生活環境，絕佳的陽光、空氣與水，房地產都比六都物價便宜，且整體醫療資源居全國前三名。

他認為，花蓮更該思考「第二次產業東移」，未來應該積極在土地規劃、交通改善、生活機能、水電俱備及協助行銷配套的設置，以及呼籲中央政府對於環島高速公路、環島高鐵、八字型貫通全台的六號國道及鐵路等重要交通建設，以引導港澳人士入居，促進花蓮經濟發展，創造與國際接軌的窗口。



### 笛布斯·穎實：原民品牌活動再升級 深化南島交流

◎議員笛布斯·穎實此次質詢議題鎖定原住民族品牌活動再升級、徐縣長施政主軸-國際智慧城市、觀光友善花蓮及加速排除部落聚會所推動問題等議題，一口氣要求民政、客家、農業、文化、觀光、教育、衛生、環保等八位局處長上台答詢，笛布斯強調，縣府團隊應緊密協力合作，以觀光發展作為振興地方經濟的領頭羊，透過好計畫來提升花蓮整體GDP，創造在地就業機會，營造高品質、高消費及國際級水準的觀光環境。拓展常態性活動，打造花蓮品牌，發展深度體驗與創意旅遊，強化觀光軟實力！

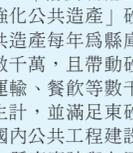
原住民族聯合豐年節已逐漸建立品牌，笛布斯表示，今年聯合豐年節邀請紐西蘭毛利族來花蓮參訪及演出，獲得各界一致好評，徐縣長還簽上紐西蘭知名雜誌。花蓮原住民族在全球三億南島語族而言居關鍵地位，縣府原住民文化觀光發展策略應該要用全球尺度來設計，應該以台灣原住民是南島語族的發源地為利基來推廣文化觀光專業，應該把原住民族聯合豐年節視為花蓮特有品牌，提高層次作為南島語族的文化活動。



### 葉鯤璟：落實疏濬工程 強化公共造產

◎「落實疏濬工程、強化公共造產」砂石公共造產每年為縣庫挹注數千萬，且帶動砂石、運輸、餐飲等數千民衆生計，並滿足東砂北運國內公共工程建設所需，縣府應該與九河局密切溝通、聯繫，確保公共造產供料順暢，同時協助光榮砂石專業區八家業者解決「拆廠遷地」的迫切問題。縣府應重視砂石公共造產及光榮砂石專業區的推動進度，進而帶動相關行業。

光榮砂石專業區砂石業者合法化問題，專區砂石業者共計八家，但目前僅有一家符合法規規定，其餘無法取得合法土地證明，現面臨拆廠遷地的窘境，請縣府儘速協助，保障業者生存空間。縣府觀光處已啟動相關作業，並在今年年底召開公聽會，之後提報內政部、經濟部及環保署循序辦理，希望能加強後續追蹤了解進度。



### 賴國祥：國土法應顧及原住民土地權益

◎議員賴國祥於十一月廿一日於縣政總質詢中關國土計畫法對於原住民保留地與農地的影響，特別是光復鄉馬太鞍、大巴壁部落於國土計畫法實施後，土地劃編為農業第幾類，或鄉村區，務必必要讓土地利用保有彈性，確保部落鄉親的土地權益，賴國祥更要求甫於光復鄉部落召開說明會，當場獲得徐縣長允諾，讓部落鄉親清楚國土計畫法的作業情形。

縣長徐榛蔚答詢表示，縣府每次就國土計畫法召開會議邀請各局處、中央駐地機關、農漁會代表共同商討，跨單位瞭解國土計畫法運作。縣府在十三鄉鎮市辦理說明會，詳盡與鄉親溝通協調，在保障花蓮鄉親財產權益基礎上，進行完善國土規劃。

建設處長鄧子楡答詢表示，原住民保留地屬於地權概念，即使在國土計畫法實施後，仍依公有土地增編原住民保留地審查作業規範與原住民族基本法辦理。農業處長羅文龍表示，以舞鶴台地為例，分類兼具「國土保育區第二類」與「農業發展區第三類」，雖分類在國土保育區內，但已具備相當規模農業產業，種植許多茶葉及農作物，縣府基於地方農業發展特性，可將其爭取調整回農業發展區。



### 莊枝財：遷移無主墓 完善佐倉公園

◎花蓮市佐倉公墓腹地廣大又鄰近市區學區商圍，在市公所的規劃建置下，原本令民衆感到陰森恐怖墓地，已變身為開闊寬敞的運動公園，提供花蓮鄉親及遊客一處休閒遊憩的好去處，唯仍有少數幾座可能屬低收入戶的無主墓地暫留原地，希望花蓮縣政府能協助搬遷，或可善用龍巖股份有限公司捐贈給花蓮縣弱勢民衆的五千個納骨塔位，將這些無主公墓墓早遷移安葬。

佐倉公墓墓數最多時期約2500座，包含公墓與未申報蓋葬的私墓，共畫為A、B、C三區，並於1987年由墳墓用地轉為公園用地，但遷葬事宜牽連甚廣，許多無主墓難以辨識，加上多年來因財政短缺，導致區域荒廢，周遭草木叢生，也成為治安死角。

市公所積極爭取經費，獲體育署核定「城鄉建設-營造休閒運動環境計畫」，核定540萬元，加上公所籌備60萬元，規劃第一區1萬6千平方公尺綠地，打造運動休閒公園，近期又爭取到約二千萬元，後續將增設運動設施及改善週邊環境。

但目前仍有少數無主墓地未能遷移，縣府應協助公所盡快完成遷移作業，或可運用龍巖捐贈的納骨塔，讓無主墓得安葬，相信公園建置完竣後，可連帶影響週遭環境，讓民衆對於墓地既有印象改觀，吸引更多入前往。



### 張美慧：建議辦理青創貸款 提供利息補貼

◎花蓮縣議員張美慧在這次議會定期會中關切青年發展議題，建議縣府應與信保基金合作辦理青創貸款，提供利息補貼幫助青年創業。張美慧也質詢動物保護議題，包括寵物公園、花蓮縣動物收容中心愛狗樂園、花蓮火車站至干城車站鐵路高架等議題。

張美慧表示，根據財團法人中小企業信用保證基金全國各縣市的資料顯示，明年開始，僅剩花蓮縣與苗栗縣，沒有創業貸款合作方案的縣市。張美慧認為，地方政府照顧創業者推出貸款專案有其必要，特別是花蓮縣長徐榛蔚的競選政見也提出青年創業政策，縣府也成立有青年發展中心，期許縣府要有高度、更大視野，推出具體作為，推出福利措施，創造好的創業環境，讓青年有感，也能鼓勵青年能回流花蓮。

以台東縣一〇四年起推出的「繁榮家園計畫」為例，張美慧指出，合作模式是由縣政府及信保基金聯手擔任信用保證人，申請人獲得資格審查通過後，再向信保基金的指定銀行申貸，最高二百萬元，有縣政府及信保的背書保證，創業者不僅能獲得創業貸款，縣政府更還補助貸款利息，前三年申請者只需付年息百分之二的貸款利息。

