



日本規模9強震引發海嘯 花蓮沿海國土保安與民眾安全再受重

# 楊文值：濱海地區 亟待建凸堤

◎日本規模9強震，掀起巨大海嘯，導致近萬日本人民死亡，超過一萬五千人失蹤，強震造成福島核電廠一連串爆炸，衍生空前的核輻射危機，迫使總計超過卅餘萬日本民眾離開家園。空前強震、海嘯及核災，重創日本並對社會、經濟、文化等層面影響既深且遠，大自然反撲的力量，遠超過人類所能想像。

同樣是濱海的花蓮，由於屬於沿岸地形，並沒有發生海嘯的可能，但是，花蓮市的濱海地區正飽受海潮嚴重侵蝕的威脅，從美崙溪以南至花蓮溪出海口的花蓮市區海岸，日夜被海潮冲刷侵蝕，政府相關海防單位若不重視的話，花蓮市區的濱海土地很快就會變成一片汪洋大海。

針對花蓮市區濱海地區土地遭受海潮侵蝕問題，包括北濱地區居民尤其擔心海水一步步進逼住家土地，經學術單位建議可以興建「凸堤」來改善及解決，專家表示，從美崙溪出海口的北濱公園附近往外興築海堤，便能有效阻絕洶湧南北向海潮，改善南北濱沿海土地被海潮冲刷的情形，進而可望形成養灘，加固並增加沿海土地，達到國土保安及確保民眾生命財產安全的雙重目標。

令人遺憾的是，花蓮地方十餘年來多次向縣府及中央包括第九河川局等單位提出興建凸堤的緊急建議和陳情，奈何第九河川局雖然認同，卻因為經費預算籌編不易，導致興建凸堤計畫始終停留在「紙上談兵」階段。

古人說得好，坐而言不如起而行。能夠有效遏止花蓮市濱海地區土地流失的「凸堤計畫」，地方及中央政府再不重視的話，在地球溫室效應持續擴大之下，海潮日夜侵蝕再加上海水水位日漸增加，花蓮市沿海海水危機將大大增加，待到海水入侵時，再想亡羊補牢，屆時所造成的災害將難以估計，耗費、投入的公帑將是日前興築凸堤的十數倍之鉅。

把人民所反映的事情當一回事，真的很重要。凸堤計畫其實可以採分年分期來完成，或是中央與地方協力來完成，眾所皆知，花蓮盛產水泥及砂石，有這兩件重要戰略物資的花蓮縣，竟然沒辦法興築一座凸堤？如果有心，中央、地方絕對能夠分工合作，完成這座保護國土家園的凸堤。



## 黃振富：以專法來照顧東部居民



◎針對民進黨團於民國九十九年二月所提出的「東部發展條例草案」，至今在立法院仍未順利通過，民進黨團為東部區域百姓爭取的交通費用補貼入法的條文，並將設置五百億元規模基金，增訂得以公有土地作價撥入（最高五分之一，即一百億元），惟對於撥入公有土地之管理、使用，闕未規範，形同變相的賣國家土地。

黃振富表示，民進黨團對於東部地區居民及整體發展，長期均呈現相對不公平的現象，特別提出應該制定專法，以專法來照顧東部地區居民，故率先提出東部發展條例草案，明定應協助東部產業之發展、原住民生存保障與文化保存及人才培育、輔導、輔導、協助人才東移及返鄉創業、推動在地人才之培育及產學合作、國民義務教育之書籍費及雜費之補助等，更明定設置花蓮縣、台東縣居民往返住居地，於國內搭乘航空器、公路及鐵路者，由中央政府編列預算補貼其票價，東部地區農、林、漁、牧產品之運輸費用予以合理補貼等規範。

## 潘富民：關係花蓮未來 應速通過



◎朝野兩黨對於「花東地區發展條例」的立法，從兩年前的花蓮立委補選時的激情加碼，到今年年底立委選舉，再加上明年總統大選，勢必再度上演「花東地區發展條例」的戲碼。縣議員潘富民強調，「花東地區發展條例」一定要立法通過，因為這關係到花蓮地區百姓未來的生計。

潘富民表示，他為了公務經常南北奔波於縣內各鄉鎮，對於花蓮市到玉里、富里等南區鄉鎮的台九線有待改善的路況感同身受。去年的交通意外老爺爺留他一命，就是要讓他在鄉親們做更多事情，其中，最重要的就是「花東地區發展條例」一定要通過立法。讓政府能夠挹注更多資金在東部地區，加速交通建設，無論是蘇花改，或是台九線、台十一線道路拓寬改善工程，都必須盡快動工，讓交通不再是阻礙花蓮發展的絆腳石。

潘富民說，縣府為確保地方財源無虞，積極籌備「花東地區發展條例」，對縣內發展規劃成亞洲第一觀光遊憩大縣。

# 花東地區發展條例 議員關切

## 陳英妹：南區道路建設 應速改善



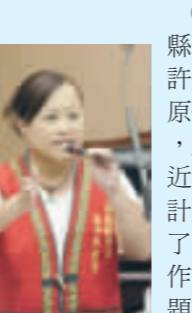
◎花東地區發展條例再不通過，下次選舉，真不知如何轉選國民黨了。國民黨目前在立法院擁有四分之二三立委席次，如此對花蓮、台東極重要的花東地區發展條例，為何到現在還無法通過？實在是講不過去，令花東鄉親非常不滿。

花蓮非常需要花東地區發展條例的幫助，估計條例通過立法後，花蓮一年約可多加廿八億元的經費，對於負債已超過百億元的花蓮縣來說，真的是至為重要；花蓮縣如果沒有中央才正挹注，縣府財政很快就要抵達舉債上限的地步。

其次，花蓮南區偏遠地區各項道路建設應該加速改善才行。

奇美部落民衆出入要到花六十四線，據了解，縣府已爭取到四千五百萬元來進行危險路段改善，到底目前進度如何？

## 笛布斯·顏賈：重點計畫 應驗收成果



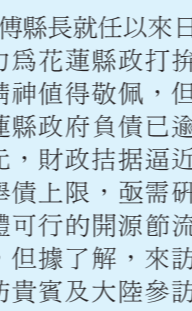
◎傳縣長就任一年多了，日夜拚縣政真的值得敬佩與讚許，也提出許多重大計畫與建設構想，其中與原住民有關係的有印象太魯閣、豐濱鄉蓋一座山海劇場，以及最近宣布的亮點部落計畫等，每一件計畫、構想都很棒，但是，一年多了，似乎應該檢討一下，哪些計畫作了多少？進度到哪裡？遭遇啥問題？

首先，印象太魯閣，在未獲中央四億元補助後，縣府似乎仍未放棄，現在到底有沒有進展？再者，豐濱鄉各界期待好幾年的山海劇場，推動得怎樣？

最近傳縣長最新宣布啟動的亮點部落計畫，北中南三處亮點部落基地要在今年六月點亮，豐濱鄉的鄉親殷切期盼豐濱鄉也能納入。

再好的計畫、構想都需要按部就班的落實來證明其價值與可行，否則都只是紙上談兵，淪為空談。

## 蔡啟塔：企業捐款 宜公告周知

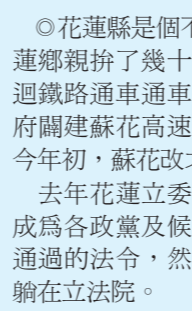


◎傳縣長就任以來日夜戮力為花蓮縣政打拚，其精神值得敬佩，但，花蓮縣政府負債已達百億元，財政拮据逼近法定舉債上限，亟需研謀具體可行的開源節流之道，但據了解，來訪的參訪貴賓及大陸參訪團，縣府經常盛宴款待固然善盡地主之誼，龐大的支出令縣庫更為吃緊。

再者，一年多來縣府舉辦過數場大型活動，去年暑假的夏戀嘉年華、跨年演唱會及宗教祈福等活動，據企業界反映，幾項活動都參與捐款，不知為何縣府都沒有公開此訊息，企業略有抱怨，幫忙縣府辦活動，卻沒人知道，實在很奇怪。

企業捐款協助政府舉辦活動，其義行如同大陸首善陳光標，政府應該予以公開表揚，讓花蓮鄉親都知道，來感謝該企業，有助於該企業形象並且政府公開捐款明細，除昭公信，更有助於建立政府清廉形象。

## 龔文俊：花東發展條例應速立法



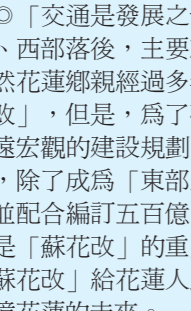
◎花蓮縣是個不折不扣的窮縣，卅五萬花蓮鄉親拚了幾十年，到六十五年才盼到北迴鐵路通車通車，又期盼了廿年希望政府開闢蘇花高速公路，到馬總統就任後，今年初，蘇花改才正式動工興建。

去年花蓮立委補選，花東地區發展條例成為各政黨及候選人，拍胸脯、掛保證要通過的法令，然而，過了一年多，條例還躺在立法院。

花東地區發展條例對東部花蓮、台東真的很重要，希望此條例別像先前的北迴鐵路、蘇花改一樣命運，得等到十幾廿年以後才能立法通過。

另外，縣府最近啟動了亮點部落計畫，預期將從花蓮北中南點亮花蓮原住民部落，造福原住民鄉親，讓他們收入增加，人人有工作可做。計畫立意雖然非常好，但是，更重要的是要強有力的執行力才行。

## 劉曉玫：讓花東鄉親有更好的生活品質



◎「交通是發展之母」，東部地區相較於北部、西部落後，主要就是因為對外交通不便，雖然花蓮鄉親經過多年努力，終於爭取到「蘇花改」，但是，為了確保永續發展，花蓮需要長遠宏觀的建設規劃，民進黨版「東發條例」中，除了成為「東部永續發展計畫」法律依據，並配合編訂五百億元的建設基金，「東發條例」是「蘇花改」的重要配套措施。劉曉玫說，「蘇花改」給花蓮人民生路，「東發條例」更保障花蓮的未來。

劉曉玫指出，該法案提供花東居民比照離島居民搭乘火車半價優惠法源依據外，也針對農

產運銷設有補貼措施，降低農民的運輸成本；為了鼓勵企業投資與消費，進而創造就業機會，明定東部地區免徵營業稅等制度設計，都可以在「蘇花改」完工之前，為花東地區提供一個相對公平的環境。

劉曉玫希望兩黨均能信守承諾、摒棄成見，不要將「東發條例」作為選舉時的政見，而是共同完成立法三讀程序，讓花蓮鄉親擁有更好的生活、就業、交通運輸品質。

## 孫永昌：挹注花東 向日本學習

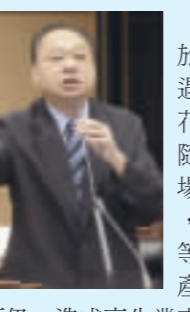


◎花蓮縣迫切需要「花東地區發展條例」，才能夠繼續在這塊人間淨土上安身立命。

日本政府重視偏遠農業地區（如北海道），反觀台灣除了直轄市以外，資源分配不均，離島地區有「離島建設條例」可補救。

看人家日本，早在一九五〇年便制定「國土綜合開發法」，推動一系列國土開發規劃計畫。戰後的日本亟需糧食、資源，日本政府決定開發北海道，並訂定「北海道開發法」、「北海道綜合開發計畫」，以解決戰後初期糧食、就業問題和推動經濟復原。

## 謝國榮：扭轉財政 就靠此條例



◎幾十年來花蓮縣一直處於既偏遠又劣勢的可憐境遇，對外交通僅有一條蘇花公路和一條北迴鐵路及隨時都可能停飛的花蓮機場，號稱國際港的花蓮港，實際上淪為砂石及木屑等礦石進出上的專用港，產業不興加上地震、颱風頻仍，造成高失業率、高離婚率。

交通不便衍生產業不興，使得花蓮縣財政自主比率偏低，每一百元中，僅有不到廿元是自主財源，將近八十元得靠中央挹注，當前，要翻轉花蓮縣財政拮据的現況，以及產業經濟繁榮，最重要的就是通過「花東地區發展條例」，中央政策直接支持，花蓮縣才能大躍進！

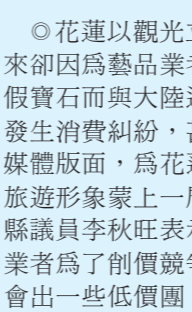
## 張正治：偏遠地區需要教育資源



◎關懷青少年教育、學習等議題的縣議員張正治表示，花蓮縣偏遠地區因地環境特殊、交通不便、人口逐漸流失、班級數較少、教師流動率過高等因素造成文化不利地區，其城鄉差距所造成學習弱勢等特殊問題，亟待教育資源投入予以改善。

縣府雖從本學期起提供國中小議題的縣議員張正治表示，花蓮縣偏遠地區因地環境特殊、交通不便、人口逐漸流失、班級數較少、教師流動率過高等因素造成文化不利地區，其城鄉差距所造成學習弱勢等特殊問題，亟待教育資源投入予以改善。

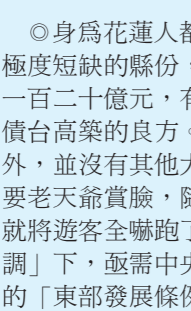
## 李秋旺：落實不二價及開立發票



◎花蓮以觀光立縣，近來卻因為藝品業者疑似賣假寶石而與大陸遊客之間發生消費糾紛，甚至登上媒體版面，為花蓮的觀光旅遊形象蒙上一層陰影。縣議員李秋旺表示，旅遊業者為了削價競爭，經常會出一些低價團，團費甚至比機票還便宜，但「羊毛出在羊身上」，為了彌補團費不足，業者一定會帶遊客走一些購物站。

面對旅遊業退團的「潛規則」，李秋旺建議政府「一定要有積極作為，要落實「不二價」和「開立發票」兩大目標，國稅局一定要嚴格監督這些荷包滿滿的業者誠實開發票，一來增加國家稅收，二來保障消費者的權益，避免消費糾紛。

## 黃輝寶：十年五百億經費 幫助大



◎身為花蓮人都知道，花蓮是一財政資源極度短缺的縣份，花蓮縣政府舉債已經高達一百二十億元，有效的開源節流，才是避免債台高築的良方。花蓮本身除了觀光旅遊之外，並沒有其他大型工商業，但觀光旅遊又要老本爺賞臉，隨便一個地震、山崩、土石流就將遊客全嚇跑了，在「先天不良，後天失調」下，亟需中央挹注財源，而目前最重要的「東部發展條例」如果能通過，花蓮和台東可獲得十年新台幣五百億元的補助款，如

依人口數分配，花蓮每年約可獲得二十八億元的經費，對於花蓮財政有很大的幫助。

黃輝寶希望總統馬英九能兌現選前承諾，選東部民眾一個公道，讓攸關東部地區進步繁榮與發展的「花東地區發展條例」能儘速通過，加強推動花東地區交通、經濟及其他發展，縮短與西部地區的發展落差，避免花蓮被邊緣化。

## 莊枝財：海嘯警報 考驗縣府應變力



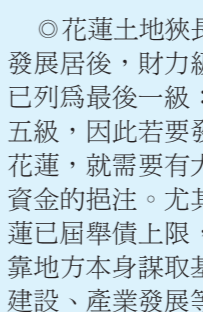
◎三月十一日傍晚，中央氣象局曾發佈沿海海嘯警報，花蓮縣政府當天也在下午四點，成立防災應變中心，宣布全縣停班停課。

有全台灣第一名美譽的縣府團隊，在這次的緊急事件的應變能力上，就可以看出縣府的危機處理能力，仍有很大的進步空間。

第一、在很短的時間內要緊急發布停班停課的命令之前，是否立即召集局處首長及重要幕僚人員分析在縣內已有預計的恐慌心理狀況下，突然宣布停班停課，可能引發哪些狀況？各相關局處的應變方案又如何？接下來縣長裁示採取哪些應變方案，以因應接下來慌亂所造成紊亂狀況。

第二、縣長在宣佈停班停課的同時，是否做好在災難期間，政府透過各種通訊管道，所必須要有「有我在」、「看我」、「跟我來」的形象管理。如此，縣民才會感受到有被保護的感覺，忐忑不安的心自然會舒緩下來，大街小巷也不至於出現好像發生戰亂逃難的景況。

## 施慧萍：東部發展基金 地方需要



◎花蓮土地狹長，發展居後，財力級次已列為最後一級；第五級，因此若要發展花蓮，就需要有大量資金的挹注。尤其花蓮已屆舉債上限，要靠地方本身謀取基礎建設、產業發展等基金，實屬困難。我們當然樂見有中央政府更多的關注，再加上設置總額五百億的東部發展基金，勢必對花蓮的發展有相當的幫助。

然而，這般美意卻屢屢從增變數，鬧得沸沸揚揚的所謂「選舉策略」之外，民間團體的疑慮也說得不能讓人頓生恐懼，諸如：地權危機、地用危機、圖利經濟資本力量等等；三個版本、兩造說法，弄得好像很難有定案。一個政策當然不可能滿足所有人，但是如何取得各面向最大的贏面，端看主事者的智慧。

施慧萍認為，思考方向不應該只是黨的區隔及各自堅持，這樣永遠無法協商；有為者應在東部地區的生活滿意度上來考量，然後考慮如何減少最低的傷害。人民的幸福不是用「攻防戰」來決定，若只著墨在黨的對決、政府與民間的各自表述是無法造就地方發展與實現地方特質的。希望因「東部發展條例」帶給民眾福祉，真正關心東部的人應合力爭取排入議程，早日通過法案，儘快實施。