議政報導

99年度 第10期

發行人：花蓮縣議會議長　楊文值　　地址：花蓮市府前路23號　總機：(03)8226111-5（五線）　中華民國99年12月20日　編印：東方報（花蓮市富吉路99號）

花蓮郵局新聞紙登記證 花蓮閩字第030號

楊文值

議長的話

應控管耕作面積與消費需求

小地主大佃農政策主要目地有提升競爭力、提升土地利用率、土地活化、地盡其利及減少政府休耕補助，創造互贏，但是因缺乏配套措施，造成農民諸多困擾，值得農政單位重視。

小地主大佃農政策，係指政府輔導無力耕種的老農或無意耕作之農民，將自有土地長期租給有意願擴大農場經營規模的農業經營者，促進農業勞動結構年輕化，並使老農安心享受離農或退休生活。

同時，政府協助有意承租農地擴大農業經營者（大佃農），順利承租農地長期耕作，改善農業經營結構，降低生產成本，提高農業經營效益及競爭力。

對於大佃農可以是專業農民、產銷班、甚至是農會、合作社或農企業公司。

由於農政單位缺乏配套措施及未雨綢繆的先知先覺觸感，造成生產過剩，不僅過程引發大佃農的憂心，價格更是嚴重下滑，屢創新低，為避免此類情況再度發生，耕作面積與消費需求，應加以控管，避免因生產過剩而造成「賤價傷農」的情事，政府為保障大佃農應有權益，應實施「保證收購價格」，使該政策不致傷農。

對於農業機具的補助，只要符合一定耕作面積者，政府一定要給予一定金額的補助，降低大佃農的成本，符合消費社會的需求及增加競爭力。

發燒話題

小地主大佃農政策對花蓮農業的衝擊及因應之道

最好回復自然耕作模式

潘富民

小地主大佃農政策需要檢討，今年二期稻作就發生水稻生產過剩，造成有些農民無處儲存稻穀，找不到烘乾機烘乾濕穀的後遺症；如果持續實施，難保憾事不會重演。

還有更嚴重的後遺症，今年二期稻作，公糧收購價每百台斤才一千一百元，創下七年來新低，農民不但賺不到錢，甚至還要賠錢，真是情何以堪！錯誤的政策導致的嚴重後果已經浮現，必須趕快作政策性的檢討。

我認為最好的辦法，就是回復以前的自然耕作模式。

規劃保證價格收購措施

何禮臺

政府推動小地主大佃農政策，是照顧農民的美意，但造成農產過剩、價格滑落，反讓配合政策的農民受到傷害，因此，建議執行單位應規劃保證價格收購的配套措施，讓農民獲得應有的保障。

農業生產是一項必須結合順暢的產銷管道，才能讓生產者獲得應有的收益及保障，大面積生產有降低成本的優點，相對的也有大收穫量如何銷售的壓力，尤其是生產過剩，導致產品價格滑落，甚至不符成本，為了讓配合政策的生產者可蒙其利，執行單位應落實保證價格收購的措施。

政府應該主動協助農民

孫永昌

政府所推行的小地主與大佃農的政策我覺得立意非常好，不過對於執行後的配套措施，也應該由政府來輔導及支援，像目前才剛剛開辦，農民們採收後的倉儲與烘乾問題，也應該盡快解決，否則讓農民辛苦一整年的心血就此泡湯，也枉費這項良好政策的推行。

我認為，讓土地農地能妥善運用是非常值得肯定政策，而後續協助的工作也是政府應該主動出擊的作為，應該讓農戶感受到政府積極協助的態度，才能降低農作物生產量提升後的衝擊。

政府必須趕快檢討政策

施金樹

小地主大佃農政策需要檢討！今年二期稻作就發生水稻生產過剩，造成有些農民無處儲存稻穀，找不到烘乾機烘乾濕穀的後遺症；如果將來小地主大佃農持續實施，難保類似憾事不會重演。

今年二期稻作，公糧收購價每百台斤才一千一百元，創下七年來的歷史新低，農民不但賺不到錢，甚至還要賠錢，錯誤的政策導致的嚴重後果已經浮現，必須趕快作政策性的檢討。

目前最迫切需要的配套措施包括增加烘乾機數量、倉儲設備、農機補助等項目。

盼管控種植種類及面積

謝國榮

小地主大佃農政策立意雖佳，但還是需要加以管控，諸如：種植種類、面積、地質等，才能創造官與民間雙贏局面。

花蓮縣民大多數都以務農為主，尤其是稻米因生產過剩造成「穀賤傷農」的情形，引起農政單位的重視，農業政策因此改弦易轍，鼓勵農民休耕，以量抑價，加上精緻農業的盛行，農產品品質受到消費群的青睞，價格因此高漲。今年因政府實施小地主大佃農政策，多數休耕的農地因此復耕，種植的農作物卻大都是稻米，造成米價嚴重滑落，希望政府管控種植種類及面積。

政府設置保價收購政策

張　峻

任何農特產品供過於求，所產生的結果就是賤價求售，傷害的人就是生產者，農政單位鼓勵農民休耕，但是卻又實施小地主大佃農政策，所造成的傷害應早可預期。

花蓮是稻米的故鄉，因生產過程嚴格管控，品質受到消費者的認同與肯定，價格高漲，農民獲利頗豐，但是，今年二期稻作因「小地主大佃農」政策的實施，雖然受到天候的影響，單位面積產量不如預期，不過因種植面積擴增數倍，產量依然造成供過於求，價格也隨之滑落，呼籲政府設置保價收購政策，以為農民謀利益。

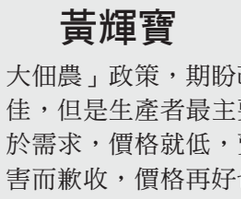
須保證收購及保證價格

邱永双

小地主大佃農政策對吉安鄉的影響較少，對於種植面積較廣的南區影響較大，雖然政策的規劃都是以共創雙贏為原則，但卻因缺乏配套措施而直接影響到小地主的利益。

花蓮縣的農業因受到交通的限制，農特產都以精緻為主，減少運費的開銷，降低成本增加利潤。如今，花蓮地區的小地主都以種植水稻為主，生產面積突然暴增加上周邊設施尚未完善，除造成小地主的不便外，也因產量激增，產量供過於求，價格嚴重下挫，政府因有「保證收購」及「保證價格」的保護措施才對。

別剝奪原民務農工作權



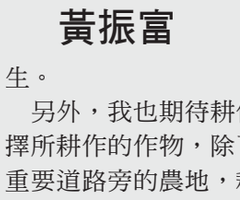
林秋美

小地主大佃農政策對花蓮農業的衝擊在短時間裡已經暴露無遺，主要原因在於政府缺乏良好的配套措施，好高騖遠所造成，如何避免生產過剩及管控農產品種類是非常重要的工作。

花蓮地區原住民鮮少種植水稻，大多仰賴山區種植雜糧維生，種植面積也極其有限，小地主大佃農政策可說是與原住民同胞毫無任何關係，反倒是剝奪了原住民協助務農的工作權。

任何事情絕非「大即美」，「小而巧」也有其重要性，在輔導小地主大佃農的同時，希望也能考量原住民的輔導。

幫助農民做到產銷平衡

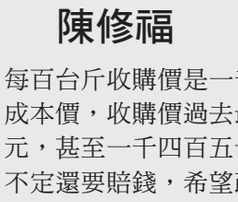


笛布斯・顗賚

政策的推行應該以人民的利益為最終依歸，可惜立意良好的小地主大佃農政策，卻因為沒有研議相關配套措施而引來農友抗議，造成農民嚴重損失，穀賤傷農的情況又再一次出現，讓許多人懷疑這個政策是否正確。

我認為，農民響應政府農業政策，農政當局應該主動收拾這個攤子，尤其因為該政策所生產的大量稻穀，政府應該全數收購。生產量大於需求，價格就低，賣不到好價錢，遇見天然災害歉收，價格再好也無產品可賣，如何產銷平衡有助農民收益，政府應深思。

推動政策應有完備規劃

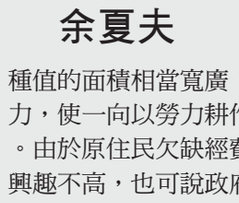


葉鯤璟

小地主大佃農是一項立意很好的政策，但是相關的配套措施，跟不上執行進度，導致農民生產的作物無法在期限內完成收購作業，造成收益損失，建議政府推動政策應有完備的規劃，順暢的作業流程，讓好意的政策實質的嘉惠農民。

歐美、日本在推動類似的大面積農業生產政策時，一定會先訂出完備的產銷作業流程，在積極的鼓勵農民大面積的生產作物之後，也會有順暢的銷售通路，讓農民辛苦耕種出來的作物流通市面，獲得應有的收益。

沒配套措施是最大失策



王燕美

小地主大佃農是錯誤的政策，這是總統馬英九的政見，最大的失策就是沒配套措施，沒完整規劃。

今年二期稻作，花蓮南區本來約有一萬公頃農田，小地主大佃農實施後，農田增加了大約一千公頃，收成飽和，可是穀倉、烘乾機等設施都沒有增加，農民無處烘乾濕穀，穀子沒有人收購，價錢落到七年來新低！

面對這種窘境，農糧署應該馬上推出「保證收購」的因應措施，不要讓農民承擔不必要的風險，不要讓糧商有機可乘。

政府須設法讓產銷平衡

黃輝寶

政府推動「小地主大佃農」政策，這是走對方向的計畫，但如何讓這些配合政策的農民獲利，並持續經營下去，政府應訂定保證收購的措施以及天然災害發生時的補助辦法，讓該政策更趨完備。

農業是一項靠天吃飯的事業，政府推動「小地主大佃農」政策，期盼改善農業經營模式，立意甚佳，但是生產者最主要的目的是獲利，生產量大於需求，價格就低，賣不到好價錢，遇到天然災害而歉收，價格再好也無產品可賣，如何產銷平衡有助農民收益，這是政府應深思的問題。

政策推行須有配套措施

黃振富

小地主大佃農政策最初立意對台灣整體發展是正面的，但該政策推行後，所衍生出儲存、乾燥、價格的問題，農政當局應該有配套措施，這次「穀賤傷農」的事件對現有農戶有很大的衝擊，農政單位應該記取教訓，嚴防下一季有類似的問題產生。

另外，我也期待耕作者能夠配合花蓮特色，選擇所耕作的作物，除了考量經濟價值外，如果在重要道路旁的農地，耕作植物所創造出的景觀效果也可考量在內，而這需要農政體系進行輔導。

收購價要考量農民利益

陳修福

小地主大佃農的政策，讓農民很頭痛！政府鼓勵農民大力耕作閒置農地，可是卻沒有配套措施，不少農民沒有倉庫，生產的穀子無處可繳，農民辛勞終年，可是穀子卻沒有人要，真是欲哭無淚！

今年二期稻作穀價，每百台斤收購價是一千一百元，這是農民稻作的成本價，收購價過去最高曾經達到一千三百五十元，甚至一千四百五十元，如今農民沒得賺，說不定還要賠錢，希望政府在公布收購價時，要多考量農民的立場與利益。

花蓮原住民完全沒受惠

余夏夫

任何政策都需考量地區性及福利性，政府實施小地主大佃農政策對花蓮縣原住民而言，看不出有任何好處。

小地主大佃農政策是持有農地的所有權人將休耕的土地租給專業農民、產銷班、甚至是農會、合作社或企業公司，也就是專業經營者，種值的面積相當寬廣，一切的耕作都以機械代替人力，使一向以勞力耕作的原住民同胞因此「失業」。由於原住民欠缺經費及耕作技術，對於租地種植興趣不高，也可說政府執行小地主大佃農政策對花蓮原住民一點影響都沒有，更不要談受惠了。