



花蓮縣議會議員問政報導

第二審查委員會（財政小組）

花蓮郵局新聞紙登記證 花蓮聞字第030號

發行人：花蓮縣議會議長 楊文值

地址：花蓮市府前路23號

總機：(03) 8226111-5(五線)

中華民國98年9月29日

編印：東方報（花蓮市富吉路99號）



財政小組對預算編列提多項疑點

花蓮縣議會財政小組議員針對縣府原住民族行政處、農業發展處、工務處、財政處、民政處、觀光旅遊處、城鄉發展處、社會處及人事處的預算提出諸多疑點，要求提出說明。

縣議員要求就總預算編列有疑難的部分，分別有：

一、原住民行政處——文化館水電費預算太高，項目諮詢費發放對象、觀摩活動成效如何、起重機證照培訓錄取人數、堆高機證照培訓錄取人數、豐年祭活動系列分項重複編列、傳統祭典補助款重複編列、手工藝農特產品系列活動重複編列、影印機（中央補助與地方編列）重複編列、清水農場已列保留地未管理（濫墾嚴重）、原住民聯外道路計畫為何？補助鄉鎮公所完成比例太低且未落實針對部落興建道路、部落建設工程全項說明、補助原住民部落水資源不應僅限在山地，平地也應納入，以照顧都市區之原住民。

二、財政處——土石採取特別稅列太高無法達成、非公用房地稅捐應由使用者付費，另提供使用者名冊、違法物品搬運費如何界定？

三、民政處——集團結婚不應由縣府負擔，明年卻增編三十六萬元。

四、農業發展處——對國內團體補助太浮濫，四百萬運費補助農民未收到，應嚴查，八百七十萬農業設施補助，擴大內需方案已列入，為何再重複編列？二百二十四萬元宣傳費重複且浮濫編列，預算金額龐大，小組未審查，應逐項說明，今年預算與農作年齡層作效益評估送大會，每年補助產銷班對象固定，有掛人頭現象、美崙山和知卡宣兩個公園竟編列二百多萬元預算，太浮濫、宣傳費重複編列、漁業休閒活動經費太高、漁民抱怨基層建設卻太少（漁港設施僅不到一百萬元）、部分經費曾遭挪為他用（外銷包裝）、審計室已糾正農業補助百分之八十未依規定辦理、補助媒體經費太過浮濫提供補助國內團體捐助對象和如何補助各項補助重複編列情形嚴重、各項委辦費年年編列，卻無成果效益評估，擴大內需方案已納入，重複編列各項專案名稱說明、水土保持費應說明如何辦理？提供農業公共工程設施地點、位置。農發處各科室預算不成比例，基層建設經費太少，應調整，議員建議案應優先納入，休閒農業據點地點、位置提供議員知悉。

五、工務處——河川巡防員僅三人太少，未能防止盜採砂石。

六、觀光旅遊處——辦理觀光行銷活動全項說明（水舞活動破壞環境如何解決）。

七、城鄉發展處——提供涸瀾之心計畫和進度。

八、社會處——補助中低收入戶標準如何、跨年和中秋節晚會原由文化局編列為何改為社會處？

九、人事處——調整員工待遇明年是否確定調薪？還是虛編以利舉債？

第二審查小組

監督單位：財政處、主計處、地方稅務局

第一召集人：謝國榮議員

第二召集人：游美雲議員

委員：曾玉霞議員、李秋旺議員、林有志議員



議員小檔案

李秋旺：增加居住人口 有效利用土地

出生：44年10月29日

血型：B

星座：天蠍座

興趣：球類運動、電腦資訊

經歷：一信理事主席、市代、縣議員



議員小檔案

謝國榮：落實開源節流 減輕財政惡化

生日：47年7月20日

星座：金牛座

血型：O型

興趣：球類運動

經歷：計程車司機、球童、鮮花店老闆、兩屆花蓮市代、三屆縣議員

吸引企業進駐 帶動花蓮發展

李秋旺表示，土地的有效開發及利用是吸引企業進駐的誘因，企業界前進花蓮帶動發展，增加就業機會，相對民眾就會搬遷花蓮，一旦企業、地方人口數持續成長，當然增加稅收，也就增加了自有財源，在此一良性循環下花蓮的財政自然茁壯，因此，如何讓達到「地盡其利」的目標，是縣府推動地方經濟成長的首要課題。

花蓮有「觀光大縣」之稱，因此，如何藉由觀光資源增加地方財源，李秋旺以國際觀光為走向，提出太魯閣國家公園門票收取方案，他認為花蓮縣政府應該積極爭取，以門票收入做為觀光建設的經費。

開發自有財源 解決財政困境

李秋旺表示，近幾年來花蓮財政持續惡化，除了中央統籌分配稅款不盡理想外，也導因於地方自有財源嚴重不足所致，花蓮一年總預算自有部分約占百分之二十，百分之八十須仰賴中央，因此，開發自有財源才是解決財政困境之道。

自有財源來至於稅收，花蓮縣人口數十年來從三十五萬八千餘人減少至目前的三十四萬一千餘人，已減少了一萬七千餘人，四大族群中只有原住民人口數稍有成長，其他閩、客及外省族群均是負成長，人口數的降低也是造成地方財政惡化的因素之一。

要增加人口數就必須經濟活絡，而土地的有效開發、利用正是刺激經濟成長的首要，如何讓「地盡其利」以花蓮市一帶來說，首先就是花蓮市殯儀館的搬遷，因殯儀館的存在不僅影響南北濱的開發，也是造成企業界對六期重劃區土地標售案遲遲不願投標的原因，一樣屬市中心黃金地段的東洋廣場土地規劃，相關單位也須再加倍努力增加誘因，讓企業界進駐。

南濱公園發展有限，問題出在公園前民眾稱為「田頭新村」的土地屬農業地目，無法作為商業之用，形同土地資源的浪費，若能變更為商業區的農兵橋兩側，延伸到鐵路機廠一帶土地，若能規劃為商業用地，勢必刺激該區的經濟發展，讓已經停滯不前的景象獲得改造、再創新榮景。

四維高中後方土地，曾進行都市計畫，但是經歷幾任縣長的更換並沒有持續辦理，荒廢迄今，相當可惜，而佐倉公墓遷移後若能結合慈濟及運動園區做通盤的規劃，對後站的發展也會帶來正面的效益。

工商發展緩慢 財政自主性低

花蓮縣為農業縣份，幅員廣闊，觀光資源雄厚，惟因工商業不發達，稅源匱乏，多年來自有財源比率平均在百分之二十左右，近年來由於大環境的影響及中央擬定一些減免稅的措施，今年度自有財源比率已下降至百分之十四點六八，顯示工商發展緩慢，財政自主性低。

花蓮縣政府舉債額度截至九十八年八月底止實際舉借債務一百一十二億三千萬元，其中向縣轄內銀行借貸一年以上之長期貸款七十二億三千萬元，依「公共債務法」一年以上累積未償債務餘額（長期債務），價值為百分之四十五，目前為百分之三十八點九〇；一年以下短期貸款及透支合計為三十九億九千九百萬元，依公共債務法未滿一年公共債務累積未償餘額（短期借款及透支）價值為百分之三十，目前為百分之二十四點九三。以上均未達到公共債務法之上限。

在原住民政務處部分，原住民文化館水電費預算太高、豐年祭系列活動、傳統祭典補助款、手工藝農特產品系列活動、影印機、中央補助與地方編列等經費重複編列，均造成地方財政的負擔，謝國榮強調，要財政正常化節流也是重要措施。

地方政府自有財源比率低，爭取中央補助款

仍無法彌平歲入歲出差距，謝國榮表示，縣府應落實執行開源節流措施，以降低財政惡化情形。

謝國榮表示，依據財政部國庫署網站公布九十七年度決算花蓮縣政府一年以上債務餘額占歲出之比率為百分之三十八點三四，在二十三縣市政府中排名為十二居，顯示超過半數縣市政府舉債額度比率高於花蓮縣政府，財政惡化是共通性的問題。

花蓮縣政府舉債額度截至九十八年八月底止實際舉借債務一百一十二億三千萬元，其中向縣轄內銀行借貸一年以上之長期貸款七十二億三千萬元，依「公共債務法」一年以上累積未償債務餘額（長期債務），價值為百分之四十五，目前為百分之三十八點九〇；一年以下短期貸款及透支合計為三十九億九千九百萬元，依公共債務法未滿一年公共債務累積未償餘額（短期借款及透支）價值為百分之三十，目前為百分之二十四點九三。以上均未達到公共債務法之上限。

謝國榮也對行政單位預算編列提出質疑，例如農業發展處，對國內團體補助太浮濫，四百萬元運費補助農民未收到，應嚴查，八百七十萬元農業設施補助，擴大內需方案已列入，為何再重複編列？二百二十四萬元宣傳費重複且浮濫編列、每年補助產銷班對象固定，有一掛人頭現象、美崙山和知卡宣兩個公園竟編列二百多萬元預算，太浮濫、宣傳費重複編列、漁業休閒活動經費太高、漁民抱怨基層建設卻太少（漁港設施僅不到一百萬元）等。

財政自主性低。縣府每年預估預算歲入歲出差約為二十億元，今年補助收入達一百一十億五千六百三十萬餘元，中央統籌分配稅款三十二億七千餘萬元，兩者合計補助收入高達一百四十三億二千一百一十餘萬元，占歲入總預算百分之八十五點三二。財政依存度偏高，縱然爭取再多的補助款，加上需編列的配合款，只會造成歲出規模擴增，尚無法縮短歲入歲出差，因此需積極落實開源節流。

預算編列太浮濫 造成財政負擔